

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА (ВОЛОНТЕРСТВА) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2025 ГОДА

1. Введение

Добровольческая (волонтерская) деятельность (добровольчество, волонтерство) - добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки граждан или юридических лиц.

Добровольчество является созидательной и социально значимой формой самореализации личности, проявления гуманизма, гражданской активности, обеспечивает возможность социального творчества и созидательной инициативы. Добровольчество выступает важным фактором и ресурсом общественного развития, решения социальных задач в таких сферах как образование, здравоохранение, культура, социальная поддержка населения, физическая культура и спорт, охрана окружающей среды, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и ряде других.

Содействие развитию и распространению добровольческой деятельности в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, отнесено к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики.

Поддержка добровольчества осуществляется в рамках реализации Федерального закона от 11 августа 1995 г. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», а также Концепции содействия развитию благотворительной деятельности добровольчества в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. № 1054-р. В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» развитие

добровольчества выступает важной составной частью в деятельности по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

В последние годы наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой деятельности, расширяются масштабы реализуемых ими программ и проектов, происходит самоорганизация добровольцев в различных сферах деятельности и социально-демографических группах.

Свое участие в добровольческой деятельности в настоящее время подтверждают 15% опрошенных взрослых российских граждан. В то же время, по данным социологических опросов, свою готовность работать на добровольной основе декларировали 50% опрошенных.

Таким образом, остается значительным разрыв между числом граждан, заявляющих о потенциальной готовности участвовать в благотворительной и добровольческой деятельности, и числом граждан, реально осуществляющих такую деятельность. Это связано, в частности, с недостатком информации о деятельности добровольческих организаций и добровольцев, неразвитостью инфраструктуры поддержки добровольческой деятельности, слабостью межсекторного и межведомственного взаимодействия по вопросам развития добровольчества.

Основной целью развития добровольчества является повышение его роли в общественном развитии, расширение участия добровольцев в решении социальных проблем, формирование и распространение добровольческих инновационных практик социальной деятельности.

Основными задачами развития добровольчества, обеспечивающими достижение указанной цели, являются:

создание условий, обеспечивающих востребованность добровольческих организаций и добровольцев в участии в жизни российского общества, в решении социальных задач;

создание условий для расширения и укрепления добровольчества, поддержка деятельности существующих и создание условий для возникновения новых добровольческих организаций, содействие повышению их потенциала;

развитие инфраструктуры методической, информационной, консультационной образовательной и ресурсной поддержки добровольческой деятельности, содействие повышению признания добровольчества в обществе;

расширение масштабов межсекторного взаимодействия в сфере добровольчества, включая взаимодействие добровольческих организаций с другими организациями некоммерческого сектора, бизнесом, органами государственной власти и местного самоуправления, средствами массовой информации, международными, религиозными и другими заинтересованными организациями.

Развитие добровольчества основано на соблюдении прав и свобод граждан в ходе их участия в добровольческих проектах и инициативах, обеспечении равных условий для осуществления добровольческой деятельности для всех категорий граждан, независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, вероисповедания, принадлежности к различным социально-профессиональным группам.

Одним из ключевых факторов успеха в развитии добровольчества является развитие вертикальных и горизонтальных связей между организациями, содействующими добровольческой деятельности, включая государственные органы, органы местного самоуправления, некоммерческие организации, общественные объединения, центры добровольчества и ресурсные центры поддержки социально ориентированных организаций.

2. Основные направления реализации добровольческой деятельности

Развитие добровольчества предполагает учет его специализации по различным направлениям осуществляемой деятельности, включая сферы здравоохранения, образования, социальной поддержки населения, культуры,

физической культуры и спорта, охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, оказания правовой помощи населению и другие.

В сфере здравоохранения основными направлениями осуществления добровольческой деятельности является:

помощь в оказании медицинских услуг, оказываемая лицами, имеющими или получающими профильное медицинское образование;

информационная, консультационная, просветительская, досуговая и иная поддержка пациентов медицинских организаций;

содействие популяризации здорового образа жизни и профилактики заболеваний, включая социально опасные;

содействие популяризации донорства крови.

Добровольчество в сфере *социальной поддержки населения* предусматривает участие добровольцев в оказании различных социальных услуг, в том числе:

оказание помощи в социальных учреждениях (детских домах, интернатах для пожилых людей, центрах социального обслуживания населения, центрах временного пребывания и др.);

оказание социальной поддержки на дому нуждающимся, в том числе малообеспеченным и одиноким людям, в том числе инвалидам и малоподвижным пожилым людям;

оказание помощи людям в трудной жизненной ситуации, обеспечение профилактики социального сиротства;

реализация программ социальной реабилитации выпускников учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, людей с ограниченными возможностями здоровья, людей с наркотической/алкогольной зависимостью, иных нуждающихся категорий населения.

Основными направлениями добровольческой деятельности в области *образования* является участие в реализации программ дополнительного образования детей, организации научных лагерей, научных экспедиций

и олимпиад. Важным инструментом распространения добровольчества в образовании является реализация механизмов «обучения через волонтерство» при реализации основных и дополнительных образовательных программ для детей и взрослых, а также в рамках непрерывного образования для людей всех возрастов.

Обучение через волонтерство является действенным способом вовлечения школьников и студентов в активную социальную практику через принятие решений в сферах их интересов. Участие добровольцев в таких формах работы, как юридические клиники на базе образовательных организаций высшего образования, в которых студенты оказывают бесплатную юридическую помощь населению, или медицинское волонтерство, обеспечивает их профессиональный рост и формирование профессиональных компетенций, развитие связей добровольцев с профессиональным сообществом.

В сфере образования предусматривается дальнейшее развитие добровольчества в сфере гражданско-патриотического воспитания, в том числе посредством вовлечения в реализацию данного направления общественных организаций, таких как объединения студентов и школьников, обеспечивающих интеграцию в региональные и межрегиональные добровольческие инициативы.

Также будет обеспечиваться содействие распространению различных форм конкурсов социальных и добровольческих проектов, разрабатываемых и реализуемых студентами и школьниками при непосредственном участии местных некоммерческих организаций.

Основными направлениями добровольчества в *сфере культуры* являются:
поддержка добровольцами деятельности организаций культуры, включая музеи, библиотеки, галереи, театры;

содействие в организации и проведении фестивалей, конкурсов, концертов, выставок и других массовых мероприятий в сфере культуры, популяризации культурных традиций и практик;

участие в осуществлении работ, связанных содействием реставрации памятников истории и культуры;

участие в добровольческой деятельности профессиональных работников культуры в формате «про боно» (компетентного волонтерства) с использованием их знаний и компетенций при реализации проектов в социальной сфере.

Основными направлениями развития добровольчества в сфере физической культуры и спорта являются:

участие в организации и проведении крупных спортивных мероприятий, в том числе олимпиад, паралимпиад, универсиад, чемпионатов, спартакиад;

участи в организации и деятельности спортивных секций, клубов, детских и молодежных спортивных лагерей, спортивных площадок, в том числе по месту жительства, работы или учебы.

Важным фактором развития и популяризации спортивного добровольчества является вовлечение в добровольческую деятельность известных спортсменов, профессиональных работников сферы физической культуры и спорта, опыт и знания которых могут быть полезны для создания новых и продвижения существующих проектов в этой сфере.

В сфере *охраны природы* основными направлениями развития добровольческой деятельности будут являться:

содействие восстановлению природных экосистем, очистке участков природной среды от мусора;

содействие природоохранной деятельности и защите особо охраняемых природных территорий.

В сфере *предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций* к основным направлениям развития добровольчества относятся:

популяризация с участием добровольцев основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемов оказания первой помощи пострадавшим, правил охраны жизни людей на водных объектах, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, в том числе путем обучения, проведения мастер-классов, семинаров, показательных выступлений и иных форм презентационной деятельности;

участие добровольцев в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при крупных чрезвычайных ситуациях, в том числе в целях содействия проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, осуществляемых силами профессиональных спасателей.

В целях укрепления потенциала добровольных спасательных формирований будет продолжаться развитие системы подготовки и формирования навыков добровольцев, а также наставничества, предполагающего участие профессиональных спасателей в обучении и стажировке спасателей-добровольцев.

Кроме того, важной сферой добровольчества выступает содействие органам внутренних дел при проведении поиска пропавших людей, а также участия в охране общественного порядка путем участия в добровольных народных дружинах.

В сфере деятельности добровольцев, осуществляемой в целях обеспечения доступности правовой поддержки населения, большая роль будет принадлежать предоставлению безвозмездных услуг лицами, имеющих или получающих юридическое образование, в том числе в рамках деятельности юридических клиник, создаваемых в рамках университетов, а также некоммерческих организациях, осуществляющих содействие защите прав и свобод граждан.

Добровольчество охватывает различные профессиональные, социальные группы лиц, включая студенческое и школьное, инклюзивное, корпоративное и конфессиональное добровольчество, добровольчество, реализуемое в семейных формах. Вовлечение в добровольчество граждан разных возрастов способствует формированию культуры добровольческой деятельности, обеспечивает преемственность ценностей добровольчества между поколениями.

Инклюзивное добровольчество предполагает включение в добровольческую деятельность людей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечивая возможность этой категории граждан максимально

реализовать свой потенциал и содействуя их полноценному включению в общественную жизнь.

Участие в проектах инклюзивного добровольчества содействует развитию собственных активных действий человека с ограниченными возможностями здоровья, развитию коммуникаций с окружающими людьми, получение образования, трудоустройству. Развитие инклюзивного добровольчества предусматривает:

поддержку добровольческих инициатив людей с инвалидностью, разработку программ инклюзивного волонтерства, включающих мероприятия по привлечению, отбору и обучению волонтеров с инвалидностью, формированию грамотной организации труда, разработку адекватных моделей организации добровольческих практик для людей с инвалидностью с учетом различной степени ограничения возможностей;

реализация программ индивидуального и поддерживающего сопровождения людей с инвалидностью, содействующих вовлечению в добровольческую деятельность, а также помогающих лицам с инвалидностью адаптироваться и закрепиться на рабочем месте, реабилитироваться как профессионально, так и психологически, успешно социализироваться и интегрироваться;

формирование доступной среды для реализации добровольческих практик с участием людей с инвалидностью, в том числе обеспечение специально оборудованных рабочих мест, возможностей безбарьерного общения; предоставление по необходимости вспомогательных технических средств, приспособлений, обеспечение спецодеждой, транспортом к месту проведения мероприятия; сопровождение на первых этапах работы;

привлечение лиц с инвалидностью в качестве организаторов, помощников, волонтеров в целях реализации мероприятий в сфере добровольчества, включение волонтерских организаций и добровольческих центров в перечень приоритетных объектов по оборудованию элементами доступной (безбарьерной) среды;

создание позитивного имиджа инклюзивного волонтерства, проведение информационных кампаний, разработку и распространение символики инклюзивного добровольчества.

Развитие добровольческой деятельности граждан старшего возраста («серебряного» добровольчества) является одним из важных механизмов реализации концепции активного долголетия, а также системы действий в интересах граждан старшего возраста в рамках реализации Плана мероприятий на 2016 - 2020 годы по реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Вовлечение людей пенсионного и предпенсионного возраста в добровольческую деятельность является одним из способов поддержания собственного жизненного тонуса, повышает востребованность в обществе знаний и опыта старшего поколения, укрепляет межпоколенческие связи и преемственность традиций, опыта, ценностей. Одновременно «серебряное» добровольчество формирует на местном уровне значимый дополнительный ресурс решения социальных задач.

Деятельность добровольцев старшего возраста охватывает практически все направления социальной сферы, включая социальную поддержку и защиту, культуру, образование, физическую культуру и спорт и другие. «Серебряное» добровольчество выступает важным направлением реализации наставнического движения.

3. Содействие развитию добровольчества со стороны органов государственной власти и местного самоуправления

Содействие развитию добровольчества со стороны органов государственной власти и местного самоуправления осуществляется путем реализации комплекса мероприятий в следующих направлениях:

создание условий, обеспечивающих востребованность деятельности добровольческих организаций и добровольцев;

поддержка добровольческих организаций и добровольцев;

формирование и развитие инфраструктуры поддержки добровольчества.

3.1. Создание условий, обеспечивающих востребованность добровольческих организаций и добровольцев

3.1.1. Совершенствование нормативной правовой базы

Основными направлениями совершенствования нормативного регулирования добровольческой деятельности являются:

внесение изменений в отдельные законодательные акты с целью закрепления в них понятия «добровольчество (волонтерство)», определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области поддержки добровольчества (волонтерства);

совершенствование механизмов налогообложения, в части освобождения добровольцев от необходимости выплачивать налог на доходы физических лиц в части получаемых ими доходов в натуральной форме, в части обеспечиваемого организациями, осуществляющими благотворительную деятельность, найма добровольцам жилого помещения, оплаты проезда до места назначения и обратно, питания, средств индивидуальной защиты, страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольцев при осуществлении ими добровольческой деятельности;

включение в документы стратегического планирования федерального, регионального и муниципального уровней, государственные и муниципальные программы, а отраслевые нормативные документы положений и мер, предусматривающих создание условий для развития добровольческой деятельности.

3.1.2. Развитие механизмов взаимодействия добровольческих организаций с органами государственной власти и местного самоуправления

В целях обеспечения эффективной поддержки развития добровольческой деятельности органами государственной власти и местного самоуправления предусматривается реализация следующих мер.

На федеральном уровне будет обеспечено:

создание межведомственного координационного органа по поддержке добровольчества, дальнейшее развитие деятельности федерального экспертного совета по развитию добровольчества как платформы для координации деятельности всех заинтересованных добровольческих организаций и добровольцев;

регулярное рассмотрение вопросов взаимодействия с добровольческими организациями на заседаниях общественных советов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти;

организация в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти мониторинга участия добровольцев в деятельности государственных и муниципальных учреждений с целью анализа, выявления и распространения соответствующих лучших практик;

подготовка федеральными органами исполнительной власти рекомендаций в субъекты Российской Федерации по актуальным вопросам развития и поддержки добровольчества, в соответствии со сферами ведения;

создание единого федерального интернет-ресурса для освещения деятельности добровольцев (волонтеров).

На уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований будет обеспечено:

включение в положения об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных органах исполнительной власти поддержки добровольческой деятельности в соответствующей сфере;

формирование организационных механизмов поддержки добровольчества, включая определение уполномоченного органа исполнительной власти, ответственного за поддержку добровольческой деятельности, формирование координационных органов по поддержке добровольчества в субъектах Российской Федерации, муниципальных районах и городских округах;

расширение практики привлечения добровольцев к деятельности государственных и муниципальных учреждений;

включение мер по поддержке добровольческой деятельности в государственные программы субъектов Российской Федерации и в муниципальные программы;

привлечение добровольцев к решению вопросов местного значения, в том числе в ходе реализации программ органов территориального общественного самоуправления (ТОС), программ поддержки местных инициатив, мероприятий по благоустройству;

включение в программы подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих тематики по взаимодействию с добровольческими организациями и добровольцами;

организация программ совместного обучения государственных и муниципальных служащих, сотрудников учреждений социальной сферы, представителей социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольческих организаций.

3.2. Поддержка добровольчества

В целях повышения потенциала добровольческих организаций будет обеспечено:

предоставление на конкурсной основе субсидий из бюджетов разных уровней добровольческим организациям, а также СОНКО, привлекающих добровольцев на реализацию проектов в социальной сфере;

предоставление на региональном уровне налоговых льгот добровольческим организациям и юридическим лицам, осуществляющим пожертвования добровольческим организациям;

оказание добровольческим организациям имущественной поддержки, в том числе предоставление помещений на льготной или безвозмездной основе;

содействие включению тематики поддержки добровольчества и развития взаимодействия с добровольческими организациями в программы основного и дополнительного образования, в образовательные программы ресурсных

центров по поддержке НКО, в программы корпоративной социальной ответственности;

содействие распространению информации о деятельности добровольцев, включая лучшие практики добровольческой деятельности, в том числе в СМИ и через социальную рекламу;

расширение аналитического сопровождения добровольческой деятельности, включая проведение исследований запросов потребителей волонтерских услуг, мониторинг участия граждан и других заинтересованных сторон в благотворительной и добровольческой деятельности;

совершенствование статистики добровольческой деятельности, включая разработку и применение методик учета вклада добровольцев в валовый внутренний продукт.

3.3. Инфраструктура поддержки добровольчества

В целях создания благоприятных условий для осуществления добровольческой деятельности, органы государственной власти и местного самоуправления будут оказывать содействие созданию и развитию центров поддержки добровольчества, а также иным организациям, поддерживающим добровольческие организации и добровольцев, в том числе молодежным добровольческим центрам, добровольческим ассоциациям, ресурсным центрам социально ориентированных некоммерческих организаций.

Центры поддержки добровольчества представляют собой федеральные, межрегиональные и региональные организации, которые оказывают консультационную организационную, информационную и методическую поддержку в сфере добровольчества.

К числу основных направлений деятельности центров поддержки добровольчества относятся:

популяризация и продвижение ценностей добровольчества, создание благоприятных условий для осуществления добровольческой деятельности;

информирование о потребностях в добровольческой деятельности, вовлечение граждан в добровольческую деятельность;

содействие некоммерческим организациям в формировании навыков привлечения добровольцев к реализуемым ими проектам;

реализация инициатив, направленных на мобилизацию добровольческих усилий для решения местных проблем;

развитие взаимодействия и партнерства в интересах расширения добровольческой деятельности, в том числе в целях выявления потребностей в приложении сил добровольцев.

Молодежные добровольческие центры обеспечивают решение дополнительных задач при организации добровольной работы молодежи:

вовлечение молодежи в социальную практику добровольчества, информирование о потенциальных возможностях развития профессиональных компетенций при реализации добровольческой деятельности;

содействие профессиональной ориентации, обучение молодежи востребованным трудовым навыкам;

интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Также будет обеспечиваться развитие добровольчества через институт наставничества в системе образования, в том числе шефства старших над младшими в детско-молодежной среде (студенты - добровольцы волонтерских центров вузов и школьники), выполнение наставнических функций волонтерами старшего поколения, развитие «про боно» волонтерства в контексте реализации совместных благотворительных программ образовательных организаций, некоммерческих и коммерческих организаций.

Дополнительный импульс развитию инфраструктуры добровольческой деятельности должна обеспечить реализация приоритетного проекта Правительства Российской Федерации «Вузы как центры пространства создания инноваций» и реализуемой Министерством образования и науки Российской Федерации конкурсной поддержки общественных объединений студентов.

Важным механизмом развития инфраструктуры волонтерской деятельности является создание *добровольческих ассоциаций*, в том числе осуществляющих свою деятельность на базе образовательных организаций высшего и профессионального образования.

Ассоциации выступают инструментом организации добровольчества, выстраивания конструктивных отношений добровольческих организаций с органами государственной власти и местного самоуправления, снятия барьеров между организациями различной ведомственной подчиненности при взаимодействии с ними в процессе реализации добровольческих проектов и инициатив, распространения лучших практик добровольческой деятельности, повышения уровня квалификации добровольцев.

4. Взаимодействие с корпоративным сектором

В целях распространения практики корпоративного добровольчества, повышения включенности российских компаний в развитие волонтерства будет обеспечиваться масштабирование деятельности корпоративных центров добровольчества, расширения практики предоставления услуг «про боно» в рамках программ корпоративной социальной ответственности.

При поддержке Национального совета по корпоративному волонтерству будет обеспечена разработка тиражируемых решений по запуску и развитию программ корпоративного волонтерства, развитие лучших практик и масштабирование проектов добровольческой деятельности, осуществляемых или поддерживаемых бизнесом.

На федеральном, региональном и местном уровнях будет обеспечиваться содействие общественному признанию корпоративного добровольчества.

5. Международная деятельность

Развитие добровольчества предполагает открытость к международному сотрудничеству на основе положений Резолюции Генеральной Ассамблеи

ООН от 17 декабря 2015 г. «Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период», рассматривая ее как концептуальную платформу для развития сотрудничества с другими странами в целях достижения целей устойчивого развития.

Международное сотрудничество в сфере добровольчества осуществляется в целях:

поддержки интеграционных процессов Российской Федерации и других стран;

содействия укреплению дружественных и культурных связей между российскими добровольцами и добровольцами из других стран, развитию народной дипломатии, формированию атмосферы доверия к российским добровольцам;

консолидации усилий добровольцев различных стран при разработке и реализации совместных добровольческих проектов и инициатив, в том числе на территории Российской Федерации.

Основными направлениями международного сотрудничества будут являться:

разработка и включение совместных добровольческих проектов и инициатив в планы мероприятий интеграционных структур (СНГ, ЕАЭС, БРИКС, ШОС и др.);

обмен опытом в области разработки и реализации добровольческих проектов, а также в области координации и поддержки деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере добровольчества;

расширение практики мобильности добровольцев – участия российских волонтеров в волонтерских проектах и программах в странах ближнего и дальнего зарубежья, а также иностранных волонтеров в волонтерских проектах и программах в Российской Федерации.

6. Ожидаемые результаты

Основными результатами реализации настоящей Концепции являются:

обеспечение для граждан Российской Федерации возможностей участия в добровольческой деятельности;

повышение эффективности реализуемых добровольческих программ;

расширение участия добровольцев в оказании населению услуг в социальной сфере;

увеличение вклада добровольческих организаций в валовый внутренний продукт Российской Федерации.

рост поддержки в обществе и расширение участия граждан и организаций в добровольческой деятельности.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters and loops, located at the bottom right of the page.