

Президенту РФ
Владимиру Владимировичу Путину

Председателю Правительства РФ
Дмитрию Анатольевичу Медведеву

Председателю Государственной думы
Федерального Собрания Российской Федерации
Вячеславу Викторовичу Володину

Председателю Совета Федерации
Федерального собрания Российской Федерации
Валентине Ивановне Матвиенко

копия:
Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Ольге Юрьевне Голодец

Министру промышленности и торговли Российской Федерации
Денису Валентиновичу Мантурову

Министру здравоохранения Российской Федерации
Веронике Игоревне Скворцовой

Руководителю Федеральной Антимонопольной Службы
Игорю Юрьевичу Артемьеву

09 октября 2018 года

ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО

Социально ориентированные некоммерческие организации обращаются к Вам в связи с рассмотрением проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Проект), подготовленного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Данный перечень был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вызывает крайнее беспокойство появление данного Проекта, который поставит под угрозу жизнь десятков тысяч граждан нашей страны и нанесет значительный ущерб качеству и доступности медицинской помощи в России. Проект устанавливает запрет на закупки за рубежом для государственных и муниципальных нужд ряда медицинских изделий, включая аппараты искусственной вентиляции легких (ИВЛ).

Попытки добавить аппараты ИВЛ в Перечень по ограничению госзакупок (далее – Перечень) уже предпринимались в 2015, 2016 и 2017 годах, но все они были отклонены в связи с недостаточно высоким качеством отечественных и произведенных в других странах Таможенного союза ЕАЭС аналогов. С 2015 года, к сожалению, в плане отечественного производства данной аппаратуры ничего не изменилось:

- как показала практика использования отечественных аппаратов, они не соответствуют современным требованиям, особенно по возможности применения вспомогательной вентиляции (в том числе адаптивной и неинвазивной);

- отечественные аппараты ИВЛ практически не подходят для длительной вентиляции легких, необходимой паллиативным больным;

- российские устройства громоздки и не приспособлены для неинвазивной вентиляции. Они не могут использоваться на дому, а значит, программа обеспечения тяжелобольных пациентов аппаратами ИВЛ на дому, на которую в марте 2018 года выделены значительные бюджетные средства, не будет реализована. Пациенты, которые могли бы жить дома, окажутся в буквальном смысле прикованными к палате реанимации, при том что обеспечение пациентов аппаратами ИВЛ на дому существенно дешевле, чем лечение в больнице;

- в России и других странах Таможенного союза ЕАЭС на данный момент не производят полных аналогов зарубежных аппаратов ИВЛ, т.е. оборудования такого качества, которое соответствует высоким стандартам современной медицины. Аппараты западного образца высокотехнологичны, сделаны из качественных материалов, имеют большой набор функций, их можно использовать в течение длительного времени, они обладают неограниченными возможностями при транспортировке больных на большие расстояния. Российские медики отмечают функциональность и надежность зарубежных аппаратов ИВЛ, в том числе при работе в экстремальных условиях, при недостатке времени и высоких рисках для жизни пациента.

Необходимо учитывать, что медицинские организации не покупают отечественное оборудование не потому, что они игнорируют российского производителя, а потому что отечественные образцы не выдерживают конкуренции с западными по качеству, надежности, функциональности и удобству в использовании. Международных производителей много и это делает рынок конкурентным, что заставляет производителей развиваться, вкладываться в новые технологии, применять инновационные подходы. Минпромторг же предлагает ограничить конкуренцию, в связи с чем российским медучреждениям придется ориентироваться не на свои потребности, а на то, что производит отечественная промышленность.

Во многих лечебных учреждениях РФ имеются в настоящее время современные качественные аппараты вентиляционной поддержки производства ряда зарубежных фирм, которые были закуплены в рамках модернизации здравоохранения (клиники и реанимации Москвы, а также других крупных российских городов на 90–95% укомплектованы западными приборами ИВЛ). Запрет на закупку импортных аппаратов распространится также и на расходные материалы для этих аппаратов, а значит, использование уже имеющегося импортного оборудования станет невозможным. Таким образом, все, что делалось годами с целью приблизиться к самым высоким мировым стандартам лечения тяжелобольных людей, какие только возможны, — теперь входит в противоречие с планами Минпромторга.

Мы понимаем, что Минпромторг озадачен развитием медицинской промышленности в России, однако в данном случае господдержка внутреннего производителя планируется за счет здоровья и качества жизни граждан нашей страны, которым будет нанесен значительный ущерб. В свою очередь развитие медпромышленности предполагается в условиях отсутствия конкуренции, что приведёт скорее к её деградации. В существующих реалиях инициатива Минпромторга – это не «соблюдение баланса интересов локальных производителей и системы здравоохранения Российской Федерации», как сказано в пояснительной записке к Проекту, а всего лишь следствие войны санкций с западными странами, которые являются основными производителями медицинских товаров.

С нашей точки зрения, основанной на многолетней практике всесторонней поддержки самых незащищенных групп граждан, при принятии подобных законопроектов нельзя ориентироваться на «интересы локальных производителей», а необходимо проводить независимые клинические исследования, включающие в себя оценку специалистами преимуществ и недостатков образцов отечественной техники по сравнению с зарубежными аналогами. И только на основании результатов таких исследований можно поднимать вопрос о целесообразности закупок тех или иных зарубежных медицинских изделий.

Считаем, что расширение Перечня совершенно не обосновано Минпромторгом, в открытом доступе не имеется ни одного исследования на эту тему (или хотя бы результатов экспериментов), проведенного Минздравом. А на общественное обсуждение законопроекта, затрагивающего вопросы жизни и здоровья десятков тысяч граждан, было отведено всего две недели!

На сегодняшний день можно констатировать, что весь опыт использования отечественных аппаратов ИВЛ свидетельствует о несоответствии их современным требованиям, более низком качестве, меньшей надёжности и худшей функциональности по сравнению с западными образцами.

Мы уверены, что принятие законопроекта, ограничивающего импорт зарубежных аппаратов ИВЛ, приведет к серьезному ухудшению качества и доступности медицинской помощи в России и как следствие, к ухудшению качества жизни российских граждан и повышению смертности.

На основании вышеизложенного, мы просим:

- исключить из Проекта аппараты искусственной вентиляции легких и не включать указанные аппараты в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- при рассмотрении Проекта ориентироваться не на «интересы локальных производителей», а на результаты клинических исследований, подтверждающих преимущества отечественных медицинских изделий;

- учесть мнение врачей, пациентских организаций и социально-ориентированных некоммерческих организаций;

- в будущем при разработке подобных значимых законопроектов привлекать к обсуждению медицинское и благотворительное сообщества.

Надеемся на Ваше понимание и поддержку!

От имени и по поручению нижеперечисленных социально ориентированных некоммерческих организаций.

Генеральный директор БФ «Живи сейчас»

Луговая Н.В.

Ответ на наше обращение просим направить по адресу: 117246, г. Москва, ул. Херсонская, 41-10.

Список организаций, поддержавших коллективное обращение:

1. Некоммерческая организация «Благотворительный фонд «АдВИТА»
2. Благотворительный фонд «В твоих руках»
3. Благотворительный фонд «Дети наши»
4. Региональный благотворительный общественный фонд «Детские сердца»
5. Благотворительный фонд «Живой»
6. Благотворительный фонд «Творческое объединение «Круг»
7. Благотворительный фонд «Тепло сердец»
8. Региональная общественная организация инвалидов «Ковчег»
9. Благотворительный фонд помощи бездомным животным «РЭЙ»

