



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006  
Тел. (495) 539-55-19. Факс (495) 587-01-13  
E-mail: info@edu.gov.ru  
ОГРН 1187746728840  
ИНН/КПП 7707418081/770701001

*Чайкина Анна* № *ДТ-285/07*

Заместителям руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа

Заместителям руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан

О согласовании проекта постановления

Минпросвещения России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397» (далее - проект постановления).

Просим согласовать проект постановления до 15 мая 2020 года и отсканированную в формате pdf копию бумажного документа о его согласовании, а также предложения (при наличии) необходимо направить на адрес электронной почты: vladimirova-nn@edu.gov.ru.

Контактное лицо в Минпросвещения России: Владимирова Наталия Николаевна, специалист отдела нормативного регулирования в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей: 8 (495) 587-01-10, доб. 3465.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Д.Е. Грибов

Хоробрых М.Ю.  
(495) 587-01-10, доб. 3465

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «    »                      2020 г. №  
**МОСКВА**

**О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации  
от 4 апреля 2019 г. № 397**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» (Собрание законодательства Российской Федерации 2019, № 15, ст.1764).

Председатель Правительства  
Российской Федерации

**М.МИШУСТИН**



Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_

**ИЗМЕНЕНИЯ**  
**которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 4**  
**апреля 2019 г. № 397**

1. В наименовании постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» (далее - Постановление) после слов «исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» слова «лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исключить.

2. В абзаце втором пункта 1 Постановления после слов «исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» слова «лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исключить.

3. В Правилах формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденных Постановлением:

1) в наименовании после слов «исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» слова «лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исключить;

2) в пункте 1 после слов «а также порядок исключения детей-сирот» слова «и лиц из числа детей-сирот» исключить;

- 3) абзац третий пункта 2 после слова «сформированный» дополнить словами «и утверждённый»;
- 4) абзац четвёртый пункта 3 изложить в следующей редакции:  
«Лица, которые достигли возраста 23 лет, включаются в список при наличии вступившего в законную силу решения суда»;
- 5) подпункт «г)» пункта 4 после слов «жилыми помещениями» дополнить словами «при наличии вступившего в законную силу решения суда»;
- 6) абзацы шестнадцатый и семнадцатый пункта 6 исключить;
- 7) пункт 7 дополнить абзацем 8.1 следующего содержания:  
«заверенное в установленном порядке вступившее в силу решение суда об обязанности предоставить жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения для лиц, достигших возраста 23 лет»;
- 8) абзац пятый пункта 8 исключить;
- 9) абзацы второй, третий и четвертый пункта 12 исключить;
- 10) абзац четвертый пункта 16 после слов «(при наличии),» дополнить словами «место жительства,»;
- 11) абзац десятый пункта 16 исключить;
- 12) пункт 18 изложить в следующей редакции:  
«Ведение списка осуществляется в Единой государственной информационной системе социального обеспечения в электронном виде, с возможностью формирования его для печати, а также в бумажном виде»;
- 13) в абзаце первом пункта 21 слова «не позднее следующего рабочего дня» заменить словами «не позднее трех рабочих дней»;
- 14) абзац второй пункта 21 исключить;
- 15) пункт 22 изложить в следующей редакции:  
«Доступ к персональной информации, размещенной в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, предоставляется размещающим информацию уполномоченным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации, а также физическим лицам через федеральную государственную информационную систему «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»;
- 16) абзац второй пункта 23 исключить;
- 17) абзац третий пункта 23 изложить в следующей редакции:  
«С заявлением об исключении из списка могут обратиться действующие на основании доверенности, оформленной в порядке, предусмотренном

законодательством Российской Федерации, представители законных представителей детей-сирот»;

18) в абзаце четвертом пункта 23 слова «детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот» исключить;

19) абзац первый пункта 24 изложить в следующей редакции:

«В заявлении об исключении из списка указываются следующие сведения о детях-сиротах:»;

20) абзац пятый пункта 24 изложить в следующей редакции:

«сведения о субъекте Российской Федерации, в котором дети-сироты включены в список (по прежнему месту жительства)»;

21) абзацы девятый, десятый и одиннадцатый пункта 24 исключить;

22) подпункт «б)» пункта 25 изложить в следующей редакции:

«копия паспорта гражданина Российской Федерации детей-сирот»;

23) подпункт «г)» пункта 25 изложить в следующей редакции:

«копия доверенности представителя законных представителей опекуна (попечителя) детей-сирот»;

24) абзацы второй, третий и четвертый пункта 29 исключить;

25) в пункте 30 слова «дети-сироты, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лица из числа детей-сирот» исключить;

26) в абзаце втором пункта 32 слова «детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот» исключить;

27) в подпунктах «а)» и «б)» пункта 34 слова «детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот» исключить;

28) пункт 37 изложить в следующей редакции:

«Орган по прежнему месту жительства на основании поступившей посредством Единой государственной информационной системы социального обеспечения информации о включении детей-сирот в список по новому месту жительства исключает их из списка в течение 10 рабочих дней со дня её поступления»;

29) пункт 38 изложить в следующей редакции:

«Орган по новому месту жительства включает детей-сирот в список»;

30) пункт 39 изложить в следующей редакции:

«Информация о включении детей-сирот в список по новому месту жительства размещается органом по новому месту жительства в Единой государственной информационной системе социального обеспечения не позднее трех рабочих дней со дня включения в список с указанием даты первичного включения в список по прежнему месту жительства».

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397» (далее - проект постановления) разработан в целях упорядочения формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В соответствии с абзацем вторым части 3 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее соответственно – дети-сироты и лица из их числа, список) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» (далее – постановление Правительства № 397) утверждены Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по

прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства (далее – Правила), форма заявления о включении в список, перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список.

В части 9 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ предусмотрено, что за лицами из числа детей-сирот, не получившими жилье по установленным основаниям до достижения возраста 23 лет, данное право сохраняется до фактического обеспечения. То есть предполагается, что эти лица на момент достижения возраста 23 лет в списках на обеспечение жильем состояли.

Следовательно, исходя из вышеприведенных норм, если лицо из вышеуказанной категории граждан до достижения возраста 23 лет не встало на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении или не обращалось с заявлением о реализации своего права на жилое помещение, оно утрачивает право на льготное обеспечение жилым помещением.

Данная позиция нашла свое отражение и в отчете Счетной палаты Российской Федерации «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на улучшение жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за период 2017 – 2019 годов», утвержденном Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 28 января 2020 года, в соответствии с которым дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, сохраняют право на предоставление жилой площади при достижении возраста 23 лет, только в случае постановки на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении до достижения указанного возраста. Включение в списки возможно только в случае установления в судебном порядке наличия уважительных причин необращения в уполномоченный орган до достижения возраста 23 лет.

В Правилах используется расширенное толкование права лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, на обеспечение жилыми помещениями и установлено требование безусловного включения в список лиц старше 23 лет в общеустановленном порядке (абзац 3 пункта 3 Правил) вне зависимости от того, по каким причинам они не были включены в соответствующий список ранее.

Кроме этого, многие субъекты Российской Федерации внесли в региональные нормативные правовые акты положения, также прямо предусматривающие безусловное

включение в список лиц, достигших на момент обращения возраста 23 лет. Численность лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями будет возрастать за счет лиц, достигших возраста 23 лет.

Неоднозначность данной нормы привела к тому, что в 2019 году в список включено 1498 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет.

Количество обращений указанной категории граждан возрастает в связи с активизацией деятельности общественных организаций, оказывающих юридическую помощь, публикациями в средствах массовой информации.

В связи с чем, в Правила предлагается внести изменения, уточнив возможность обращения с заявлением о включении в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и достигших возраста 23 лет, а также включения в список указанной категории граждан только при наличии вступившего в силу судебного решения.

Правилами (пункты 23-39) определен порядок включения детей-сирот и лиц из их числа в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства и об исключении из списка по прежнему месту жительства.

В целях комплексного анализа исполнения субъектами Российской Федерации постановления Правительства № 397 Минпросвещения России в январе 2020 года проведен мониторинг возникающих проблемных ситуаций в ходе его применения на практике. Анализ действующей правоприменительной практики показал следующее.

В миграционно привлекательных субъектах Российской Федерации наблюдается приток граждан, которые включены в список на территории одних субъектов Российской Федерации, но длительное время не были обеспечены жилыми помещениями. Данные обстоятельства могут привести к избыточной нагрузке на бюджет субъектов, сценарных условий бюджета на текущий год и плановый период, а также нарушению сроков обеспечения жилыми помещениями.

Процесс перемещения граждан льготной категории из субъекта в субъект приводит к росту судебных решений об обязанности муниципальных образований предоставить благоустроенные жилые помещения.

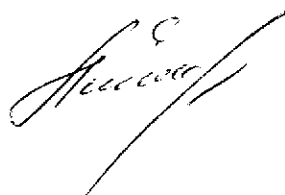
В связи с этим в постановление Правительства № 397 и Правила предлагается внести изменения, уточнив категорию лиц, которые могут обращаться с заявлением об исключении из списка по прежнему месту жительства и включении их в список



в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства при перемене места жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Издание постановления Правительства Российской Федерации не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не повлечет возникновения социально-экономических, финансовых и иных последствий.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 (далее – проект постановления Правительства) разработан в целях упорядочения формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Принятие и реализация проекта постановления Правительства не требуют дополнительных расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

